



АДМИНИСТРАЦИЯ КОНЫШЕВСКОГО РАЙОНА КУРСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 28.05.2019 № 261-па

п.Коньшевка

Об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в Администрации Коньшевского района Курской области

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 21.12.2017 № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции», распоряжением Правительства Российской Федерации от 18.10.2018 N 2258-р "Об утверждении методических рекомендаций по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства" Администрация Коньшевского района Курской области постановляет:

1. Создать в Администрации Коньшевского района Курской области систему внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольный комплаенс).

2. Утвердить прилагаемое Положением об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в Администрации Коньшевского района Курской области.

3. Данное постановление разместить на официальном сайте Администрации Коньшевского района Курской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

4. Руководителям структурных подразделений Администрации Коньшевского района обеспечить ознакомление сотрудников с настоящим постановлением.

5. Рекомендовать главам поселка Коньшевка и сельсоветов разработать и принять нормативно-правовой акт о создании и организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства деятельности органов местного самоуправления Коньшевского района Курской области.

6. Контроль за исполнением постановления возложить на начальника управления экономики, труда, земельных и имущественных отношений Администрации Коньшевского района Курской области А.В. Малахову.

7. Постановление вступает в силу со дня его подписания.

Глава Коньшевского района
Курской области

A handwritten signature in blue ink, appearing to be 'D.A. Novikov', written over a horizontal line.

Д.А. Новиков

Утверждено
постановлением Главы
Коньшевского района
Курской области
от 28.09 2019 г. № 261-119

**Положение
об организации системы внутреннего обеспечения соответствия
требованиям антимонопольного законодательства в Администрации
Коньшевского района Курской области**

1. Общие положения

1.1. Настоящее Положение разработано во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 21.12.2017 № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции», распоряжения Правительства Российской Федерации от 18.10.2018 № 2258-р «О методических рекомендациях по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства» и в целях обеспечения соответствия деятельности Администрации Коньшевского района Курской области требованиям антимонопольного законодательства и профилактики нарушений требований антимонопольного законодательства в деятельности Администрации Коньшевского района Курской области.

1.2. Для целей Положения используются следующие понятия:

-антимонопольное законодательство - законодательство, основывающееся на Конституции Российской Федерации, Гражданском кодексе Российской Федерации, и состоящее из Федерального закона «О защите конкуренции», иных федеральных законов, регулирующих отношения, связанные с защитой конкуренции, в том числе с предупреждением и пресечением монополистической деятельности и недобросовестной конкуренции, в которых участвуют федеральные органы исполнительной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, иные осуществляющие функции указанных органов организации, а также государственные внебюджетные фонды, Центральный банк Российской Федерации, российские юридические лица и иностранные юридические лица, физические лица, в том числе индивидуальные предприниматели;

-антимонопольный комплаенс - совокупность правовых и организационных мер, направленных на соблюдение требований антимонопольного законодательства и предупреждение его нарушения;

-антимонопольный орган - федеральный антимонопольный орган и его территориальные органы;

-**доклад об антимонопольном комплаенсе** - документ, содержащий информацию об организации и функционировании антимонопольного комплаенса в Администрации Коньшевского района Курской области;

-**коллегиальный орган** - совещательный орган, осуществляющий оценку эффективности антимонопольного комплаенса;

-**нарушение антимонопольного законодательства** - недопущение, ограничение, устранение конкуренции;

-**риски нарушения антимонопольного законодательства (комплаенс-риски)** - сочетание вероятности и последствий наступления неблагоприятных событий в виде ограничения, устранения или недопущения конкуренции;

-**уполномоченный орган** - орган осуществляющий внедрение и контроль за исполнением в Администрации Коньшевского района антимонопольного комплаенса.

2. Цели, задачи и принципы антимонопольного комплаенса.

2.1.Цели антимонопольного комплаенса:

а) обеспечение соответствия деятельности Администрации Коньшевского района Курской области требованиям антимонопольного законодательства;

б) профилактика нарушения требований антимонопольного законодательства в деятельности Администрации Коньшевского района Курской области.

2.2.Задачи антимонопольного комплаенса:

а) выявление комплаенс-рисков;

б) управление комплаенс-рисками;

в) контроль за соответствием деятельности Администрации Коньшевского района требованиям антимонопольного законодательства;

г) оценка эффективности функционирования Администрации Коньшевского района Курской области антимонопольного комплаенса.

2.3. При организации антимонопольного комплаенса Администрация Коньшевского района Курской области руководствуется следующими принципами:

а) заинтересованность руководства Администрации Коньшевского района в эффективности антимонопольного комплаенса;

б) регулярность оценки комплаенс-рисков;

в) информационная открытость функционирования в Администрации Коньшевского района антимонопольного комплаенса;

г) непрерывность функционирования антимонопольного комплаенса;

д) совершенствование антимонопольного комплаенса.

3. Организация антимонопольного комплаенса

3.1. Общий контроль организации антимонопольного комплаенса и обеспечения его функционирования осуществляется Главой Коньшевского района Курской области, который:

а) вводит в действие акт об антимонопольном комплаенсе, а также принимает внутренние документы, регламентирующие реализацию антимонопольного комплаенса;

б) применяет предусмотренные законодательством Российской Федерации меры ответственности за нарушение муниципальными служащими Администрации Коньшевского района Курской области правил антимонопольного комплаенса;

в) рассматривает материалы, отчеты и результаты периодических оценок эффективности функционирования антимонопольного комплаенса и принимает меры, направленные на устранение выявленных недостатков.

3.2. Контроль за устранением выявленных недостатков антимонопольного комплаенса осуществляет управление экономики, труда, земельных и имущественных отношений Администрации Коньшевского района Курской области (далее — уполномоченный орган).

3.3. К компетенции уполномоченного органа относятся следующие функции:

а) подготовка и представление Главе Коньшевского района Курской области акта о внесении изменений в антимонопольный комплаенс, а также муниципальных правовых актов Администрации Коньшевского района Курской области, регламентирующих процедуры антимонопольного комплаенса;

б) обобщение информации, поступившей от структурных подразделений Администрации Коньшевского района Курской области, подготовка сводных отчетов и результатов оценки эффективности организации и функционирования антимонопольного комплаенса, представление их Главе Коньшевского района Курской области;

в) обобщение информации, поступившей от структурных подразделений Администрации Коньшевского района Курской области, касающейся выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства, учета обстоятельств, связанных с рисками нарушения антимонопольного законодательства, определения вероятности возникновения рисков нарушения антимонопольного законодательства;

г) обобщение информации, поступившей от структурных подразделений Администрации Коньшевского района Курской области, о внутренних документах, которые могут повлечь нарушение антимонопольного законодательства, представление ее Главе Коньшевского района Курской области;

д) организация взаимодействия со структурными подразделениями Администрации Коньшевского района Курской области по вопросам, связанным с антимонопольным комплаенсом.

3.4. К полномочиям структурных подразделений Администрации Коньшевского района Курской области относятся следующие функции:

а) ознакомление сотрудников в пределах компетенций под подпись с настоящим Положением и консультирование муниципальных служащих

по вопросам, связанным с соблюдением антимонопольного законодательства и антимонопольным комплаенсом;

б) взаимодействие с антимонопольным органом и организация содействия ему в части, касающейся вопросов, связанных с проводимыми проверками.

3.5. К полномочиям отдела организационной и кадровой работы Администрации Коньшевского района Курской области относится функция по выявлению конфликта интересов в деятельности муниципальных служащих, разработка предложений по их исключению.

3.6. Организация и обеспечение проведения проверок, связанных с функционированием антимонопольного комплаенса, осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации о муниципальной службе и о противодействии коррупции.

3.7. Функции коллегиального органа, осуществляющего оценку эффективности организации и функционирования антимонопольного комплаенса возлагаются на Комиссию по организации системы антимонопольного комплаенса Администрации Коньшевского района Курской области.

3.8. К функциям коллегиального органа относятся:

а) рассмотрение и оценка мероприятий Администрации Коньшевского района Курской области в части, касающейся функционирования антимонопольного комплаенса;

б) рассмотрение и утверждение доклада об антимонопольном комплаенсе.

4. Выявление и оценка рисков нарушения антимонопольного законодательства

4.1. В целях выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства структурными подразделениями Администрации Коньшевского района в части своей компетенции на регулярной основе проводятся следующие мероприятия и результаты их реализации для обобщения и контроля направляются уполномоченному органу не позднее 1 марта года, следующего за отчетным, проводятся:

а) анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства за предыдущие 3 года (наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел);

б) анализ нормативных правовых актов ;

в) анализ проектов нормативных правовых актов ;

г) мониторинг и анализ практики применения антимонопольного законодательства;

д) проведение систематической оценки эффективности разработанных и реализуемых мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства.

4.2. При проведении (не реже 1 раза в год) структурными подразделениями Администрации Коньшевского района в части своей компетенции анализа выявленных нарушений антимонопольного

законодательства за предыдущие 3 года (наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел) реализуются следующие мероприятия, а результаты их реализации для обобщения и контроля направляются уполномоченному органу:

а) осуществление сбора сведений о наличии нарушений антимонопольного законодательства;

б) составление перечня нарушений антимонопольного законодательства, который содержит классифицированные по полномочиям в сферах деятельности структурных подразделений Администрации Коньшевского района сведения о выявленных за последние 3 года о нарушениях антимонопольного законодательства (отдельно по каждому нарушению) и информацию о нарушении (указание нарушенной нормы антимонопольного законодательства, краткое изложение сути нарушения, указание последствий нарушения антимонопольного законодательства и результата рассмотрения нарушения антимонопольным органом), позицию антимонопольного органа, сведения о мерах по устранению нарушения, а также о мерах, направленных на недопущение повторения нарушения.

4.3. Проведение анализа нормативных правовых актов осуществляется структурными подразделениями Администрации Коньшевского района в части своей компетенции в соответствии с процедурой, установленной в Администрации Коньшевского района, включая:

а) разработку и обеспечение размещения на официальном сайте исчерпывающего перечня нормативных правовых актов с приложением к перечню актов текстов таких актов, за исключением актов, содержащих сведения, относящиеся к охраняемой законом тайне;

б) обеспечение размещения на официальном сайте уведомления о начале сбора замечаний и предложений организаций и граждан по перечню актов;

в) осуществление сбора и проведение анализа представленных замечаний и предложений организаций и граждан по перечню актов;

г) направление в отдел организационной и кадровой работы Администрации Коньшевского района пояснительной записки с обоснованием целесообразности (нецелесообразности) внесения изменений в нормативные правовые акты в целях подготовки сводного доклада по указанному вопросу.

4.4. Отдел организационной и кадровой работы Администрации Коньшевского района обеспечивает предоставление уполномоченному органу информации о целесообразности (нецелесообразности) внесения изменений в нормативные правовые акты Администрации Коньшевского района для подготовки сводного доклада и представления его Главе Коньшевского района Курской области.

4.5. Проведение анализа проектов нормативных правовых актов структурными подразделениями Администрации Коньшевского района включает:

а) размещение на официальном сайте Администрации Коньшевского района Курской области в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" проекта нормативного правового акта с необходимым обоснованием реализации предлагаемых решений, в том числе их влияния на конкуренцию;

б) осуществление сбора и проведение оценки поступивших от организаций и граждан замечаний и предложений по проекту нормативного правового акта.

4.6. При проведении мониторинга и анализа практики применения антимонопольного законодательства в Администрации Коньшевского района уполномоченным органом совместно со структурными подразделениями Администрации Коньшевского района, ответственными за осуществление закупок товаров, работ, услуг, приватизацию муниципального имущества, распоряжение земельными участками, выдачу разрешительных документов в соответствии с Градостроительным кодексом Российской Федерации, участвующих в осуществлении муниципальной контрольной деятельности при исполнении Федерального закона от 26 декабря 2008 года №294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» при осуществлении муниципального контроля, участвующих в организации пассажирских перевозок в рамках Федерального закона от 13 июля 2015 года № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом и о внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации», участвующих в выявлении конфликта интересов и анализе внутренних документов, реализуются следующие мероприятия:

а) осуществление на постоянной основе сбора сведений о правоприменительной практике в Администрации Коньшевского района;

б) подготовка по итогам сбора информации аналитической справки об изменениях и основных аспектах правоприменительной практики в Администрации Коньшевского района;

в) проведение (не реже одного раза в год) рабочих совещаний по обсуждению результатов правоприменительной практики.

4.7. При выявлении рисков нарушения антимонопольного законодательства структурными подразделениями Администрации Коньшевского района проводится оценка таких рисков с учетом следующих показателей:

а) отрицательное влияние на отношение институтов гражданского общества к деятельности Администрации Коньшевского района по развитию конкуренции;

б) выдача предупреждений о прекращении действий (бездействия), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства;

в) возбуждение дела о нарушении антимонопольного законодательства;

г) привлечение к административной ответственности в виде наложения штрафов на должностных лиц или в виде их дисквалификации.

4.8. Выявляемые риски нарушения антимонопольного законодательства распределяются уполномоченным органом по уровням, согласно приложению № 1 к Положению.

4.9. На основе проведенной оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства структурными подразделениями Администрации Коньшевского района в части своей компетенции составляется описание рисков (карта комплаенс-рисков), в которые также включается оценка причин и описание условий возникновения рисков, согласно приложению № 2 к Положению.

4.10. Информация о выявлении и оценке рисков нарушения антимонопольного законодательства включается в доклад об антимонопольном комплаенсе.

4.11. Выявленные комплаенс-риски отражаются в карте комплаенс-рисков Администрации Коньшевского района в порядке убывания уровня комплаенс-рисков.

4.12. Карта комплаенс-рисков Администрации Коньшевского района утверждается распоряжением Администрации Коньшевского района Курской области и размещается на официальном сайте Администрации Коньшевского района в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" в срок не позднее 1 апреля отчетного года.

5. План мероприятий ("дорожная карта") по снижению комплаенс-рисков

5.1. В целях снижения комплаенс-рисков уполномоченным органом совместно со структурными подразделениями Администрации Коньшевского района Курской области в части своей компетенции ежегодно разрабатывается план мероприятий ("дорожная карта") по снижению комплаенс-рисков (приложение № 3).

5.2. План мероприятий ("дорожная карта") по снижению комплаенс-рисков должен содержать в разрезе каждого комплаенс-риска конкретные мероприятия, необходимые для устранения выявленных рисков.

5.3. В плане мероприятий ("дорожной карте") по снижению комплаенс-рисков в обязательном порядке должны быть указаны:

- общие меры (мероприятия) по минимизации и устранению рисков (согласно карте комплаенс-рисков);
- описание конкретных действий, направленных на минимизацию и устранение комплаенс-рисков;
- ответственное лицо (должностное лицо);
- срок исполнения мероприятия;

- показатели выполнения мероприятия.

5.4. План мероприятий ("дорожная карта") по снижению комплаенс-рисков утверждается распоряжением Администрации Коньшевского района Курской области .

5.5. Уполномоченный орган совместно со структурными подразделениями Администрации Коньшевского района осуществляют мониторинг исполнения мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства.

5.6. Информация об исполнении плана мероприятий ("дорожной карты") по снижению комплаенс-рисков подлежит включению в доклад об антимонопольном комплаенсе.

6. Оценка эффективности функционирования в администрации антимонопольного комплаенса

6.1.Функции коллегиального органа, осуществляющего оценку эффективности организации и функционирования антимонопольного комплаенса (далее - Коллегиальный орган), возлагаются на комиссии по организации системы антимонопольного комплаенса в Администрации Коньшевского района Курской области.

6.2. В целях оценки эффективности функционирования в Администрации Коньшевского района Курской области антимонопольного комплаенса устанавливаются ключевые показатели эффективности функционирования антимонопольного комплаенса.

6.3. Оценка достижения ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса проводится не реже 1 раза в год.

6.4. Информация о достижении ключевых показателей эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в Администрации Коньшевского района включается в доклад об антимонопольном комплаенсе.

7. Доклад об антимонопольном комплаенсе

7.1. Доклад об антимонопольном комплаенсе содержит следующую информацию:

а) о результатах проведенной оценки рисков нарушения Администрацией Коньшевского района антимонопольного законодательства;

б) об исполнении мероприятий по снижению рисков нарушения Администрацией Коньшевского района антимонопольного законодательства;

в) о достижении ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса.

7.2. Доклад об антимонопольном комплаенсе рассматривается на заседаниях комиссии по организации системы антимонопольного комплаенса в Администрации Коньшевского района Курской области, проводимых не реже 1 раза в год.

7.3. Доклад об антимонопольном комплаенсе, утвержденный комиссией по организации системы антимонопольного комплаенса в

Администрации Коньшевского района Курской области, размещается на официальном сайте Администрации Коньшевского района Курской области.

Приложение 1
к Положению об организации
системы внутреннего
обеспечения
соответствия требованиям
антимонопольного
законодательства
в Администрации Коньшевского
района Курской области

| Критерии распределения рисков нарушения антимонопольного законодательства (уровень риска) | Описание риска |
|---|---|
| Низкий уровень | отрицательное влияние на отношение институтов гражданского общества к деятельности Администрации Коньшевского района Курской области, ее структурных подразделений, вероятность выдачи предупреждения, возбуждения дела о нарушении антимонопольного законодательства, наложения штрафа отсутствует |
| Незначительный уровень | вероятность выдачи Администрации Коньшевского района Курской области, ее структурным подразделениям предупреждения |
| Существенный уровень | вероятность выдачи Администрации Коньшевского района Курской области, ее структурным подразделениям предупреждения и возбуждения в отношении него дела о нарушении антимонопольного законодательства |
| Высокий уровень | вероятность выдачи Администрации Коньшевского района Курской области, ее структурным подразделениям предупреждения, возбуждения в отношении нее дела о нарушении антимонопольного законодательства и привлечения ее к административной ответственности (штраф, дисквалификация) |

Приложение 2
к Положению об организации
системы внутреннего
обеспечения
соответствия требованиям
антимонопольного
законодательства
в Администрации Коньшевского
района Курской области

КАРТА (ПАСПОРТ) КОМПЛАЕНС-РИСКОВ

| Уровень риска | Вид риска (описание) | Причины и условия возникновения (описание) | Наличие (отсутствие) остаточных рисков | Вероятность повторного возникновения рисков |
|--------------------------|---------------------------------|---|---|--|
| | | | | |
| | | | | |
| | | | | |

Приложение 3
к Положению об организации
системы внутреннего
обеспечения
соответствия требованиям
антимонопольного
законодательства
в Администрации Коньшевского
района Курской области

План мероприятий ("дорожная карта") по снижению комплаенс-рисков

| Мероприятия по устранению рисков | Описание конкретных действий направленных на устранение рисков | Ответственное лицо | Срок исполнения | Показатели выполнения мероприятий |
|----------------------------------|--|--------------------|-----------------|-----------------------------------|
| | | | | |
| | | | | |